信息公开属性：主动公开

对新区政协六届二次会议第001号提案的答复

办理结果：已经解决

**工商联：**

你单位提出的《关于促进浦东新区航运服务业健康发展的建议》的提案（第001号）已收悉。首先，非常感谢对浦东国际航运中心和金融中心核心功能区建设的关心与支持。在提案中，你单位结合工作实践和深度研究，深入分析了目前航运服务业发展存在的航运服务体系不完善、航运服务业领域话语权缺失、航运金融产品单一和航运金融覆盖率低等问题，并提出探索建立货代企业服务评级体系、打造线上第三方运力交易平台、设立航运服务业担保基金、加快航运金融产品创新等的建议和意见，对浦东加快现代航运服务业发展具有重要的工作参考意义。关于上述建议，在今后强化浦东航运服务功能、发展高端航运服务业过程中，我们将认真吸纳并予以推进。现将办理情况答复如下：

正如提案所述，虽然受政策刺激上海的航运服务业发展势头迅猛，但与伦敦、新加坡和香港等世界公认的国际航运中心相比仍有一段距离。目前，浦东新区现代航运服务业已经初具规模，但产业国际竞争力相对不足，对航运资源的配置功能未充分发挥。《浦东新区深化上海国际航运中心核心功能区建设“十三五”规划》中也明确指出：“要大力发展高端航运服务业，加快提升全球航运服务能力，实现由货物资源配置向综合资源配置转变，由港口集散中心向资源配置中心转变，发挥浦东新区在上海国际航运中心建设中的主战场和核心功能区作用。”

**一、关于“建立货代企业服务评级体系”的建议**

货代业作为现代物流产业、生产制造业和服务贸易的重要组成部分，涉及环节多、产业链长、行业规模大，对国际贸易依赖性大。我国货代行业起步较晚，存在准入门槛低，缺乏统一行业标准，服务质量层次不齐等问题。近年来，随着我国对外经贸转型升级加快，航运电商、供应链管理趋势的增强使得传统货代企业的经营面临前所未有的压力，尤其是一些中小货代企业，陷入经营模式相对落后、高端技术匮乏、长期依赖低价格策略等困境。鉴于以上现状，新区将努力从以下两方面推进相关工作：

**（一）对接相关专业机构，引导建立航运货代企业第三方评级体系平台。**根据新区“十三五”航运规划提出的 “完善信用体系建设，营造行业诚信氛围”发展目标，引导和鼓励第三方行业社会组织推进建立航运货代行业评级及信用体系，充分发挥行业组织在航运服务业发展中的重要作用，努力营造诚信、高效、便捷的行业发展环境。

**（二）鼓励和引导货代企业转型升级。**广泛宣传可复制、可推广、可借鉴的货代企业成功转型案例，鼓励货代企业紧跟时代发展趋势，建立互联网运营思维，充分利用互联网工具和电商等平台，打通整合物流行业资源，利用新技术、新手段立足供应链，与多渠道多终端融合，为客户提供更多增值服务，通过转型升级来提高企业核心竞争力。

**二、关于“建立第三方运力交易平台并打造上海运价日指数” 的建议**

互联网时代的到来，加快了航运新模式、新技术的应用和新业态的萌生。运去哪、船老大网、运力集装箱等一批“互联网+航运”电商的蓬勃兴起，标志着航运与互联网的融合愈发明显和深入。以集装箱远期订舱平台为例，航运电商企业应用线上和线下结合服务，不仅为客户提供网络订舱服务，还延伸出报关代理、融资保险等相关的配套服务。《2017中国航运互联网产业发展报告》指出，面对全球贸易萎缩和低运价、高成本的状况，航运企业要充分利用互联网工具和电商平台的优势，加快经营方式转型，市场结构优化。鉴于以上现状，新区将努力从以下两方面推进相关工作：

**（一）加快落实相关航运政策，支持第三方航运平台发展。**为鼓励和支持第三方航运平台发展，“十二五”期间，运力集装箱等一批相关企业被认定为新区高端航运服务企业，享受一定扶持。“十三五”期间，新区将更加重视、关心第三方航运服务平台的发展，加大航运扶持政策的宣传推广力度，支持具有专业技术性强、资金流或信息流大、人才密集型、高附加值、品牌知名度高等特点的第三方航运平台企业发展壮大。

**（二）鼓励并支持企业自主开发指数产品。**鼓励企业开发差异化指数和产品，依托价格和服务优势来吸引客户，逐步积累基础和经验，不断增强平台凝聚力，以进入良性循环。同时，结合浦东航运度宣传工作，将为具有发展潜力、创新亮点和行业影响力的航运企业和产品搭建宣传推广平台。

**三、关于“设立航运服务业担保基金”的建议**

航运业是资金密集型行业，基础设施建设、船舶制造、航运管理与交易等方面均需要巨大的资金投入，因此，金融服务业对航运业的发展起到了十分重要的支撑作用。随着航运金融的发展以及银行贷款在航运融资中的比例逐渐减少，航运产业基金逐步成为解决航运融资缺口的重要方式。上海航运产业基金于2010年6月成立，注册资本2亿元人民币，股东分别为国泰君安创新投资有限公司、中国海运投资有限公司、上海国有资产经营有限公司和虹口区国有资产经营有限公司，基金管理有限公司的起点很高，但发展却显得有些“力不从心”，主要原因在于基金并非市场内生，而且资金在进出、运营等多个环节都存在法律障碍，因此实际运行不能尽如预期。鉴于以上现状，新区将做好以下推进工作：

**搭建对接平台，为相关企业提供多样化的融资渠道。**帮助货代企业与浦东新区中小企业贷款信用担保中心等相关部门建立沟通联系，鼓励并支持符合条件的货代企业申请融资担保。调动银行等金融机构为企业提供多样化融资服务和支持，探索专业金融资本服务平台，并引导资金向货代等中小民营企业倾斜，加快促进现代化航运服务发展。

**四、关于“鼓励金融机构积极创新航运金融产品”的建议**

近年来，随着上海自贸区、“一带一路”等国家战略的持续推进，浦东航运金融发展呈现以下新的发展特点：**一是金融服务手段日益多样化。**从传统银行贷款发展到航运保险、航运租赁、航运保理等多方业务，形成具有一定规模且相对完善的航运金融发展体系。**二是航运金融机构集聚效应日益显现。**浦东已集聚了大地、华泰、平安等9家航运保险中心。中远海运财产保险自保有限公司于2017年12月在浦东开业，注册资本人民币20亿元，是全国首家也是唯一一家航运类自保公司。**三是航运金融创新走在全国前列。**依托自贸区制度创新优势，2013年我国唯一一家专业性保险社团组织——上海航运保险协会正式成立，并于2015年9月代表我国加入国际海上保险联盟；2015年7月，航运保险产品注册制在上海正式实施，航运保险产品注册管理平台正式上线运行；2016年10月上海航运保险指数、全国首个海事诉讼保全责任险和首个海事诉讼保全保证函推荐格式文本也相继在浦东发布，近年来，上海航运保险的增长速度一直在全国平均速度的2倍左右。基于上述现状，接下来，新区将从以下两个方面继续推进航运金融领域改革创新：

**（一）协同相关单位，加快完善航运金融要素市场建设。**一是依托保交所，积极开展再保险平台、航运保险平台等创新平台建设，提升金融要素流动性，为金融创新营造良好的市场发展环境。二是推动上海航运保险协会、上海保交所开展相关金融指数创新发布，拓展相关金融指数的应用。三是鼓励相关金融机构积极参与航运金融创新，探索研究并推出更多符合航运企业实际需求的航运金融产品。

**（二）鼓励航运企业积极参与航运金融衍生品交易。**由于国内航运企业参与航运金融衍生品经验不足，对规避风险、价格发现等功能不够了解，导致企业参与航运金融衍生品交易比较谨慎、积极性不高。新区将适时组织航运金融衍生品交易的培训会议和讨论活动，帮助企业普及业务知识，鼓励企业积极参与航运金融衍生品交易，为扩大航运金融衍生品交易量创造条件。

以上为我委对贵单位提出的《关于促进浦东新区航运服务业健康发展的建议》的书面意见（第001号）办理答复。上海国际航运中心建设是一项任重道远的事业，在今后推进过程中希望政协各方继续发挥参政议政优势，为浦东航运发展建言献策。

上海市浦东新区商务委员会

2018年4月27日